

Số: /BC-UBND

Lạng Sơn, ngày tháng 9 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình, kết quả triển khai, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, vốn đầu tư công thuộc Chương trình phục hồi kinh tế - xã hội theo Nghị quyết số 43 và giải ngân vốn đầu tư công năm 2021, 2022 tỉnh Lạng Sơn**

Kính gửi: Ủy ban Tài chính, Ngân sách của Quốc hội.

Thực hiện Công văn số 747/UBTCNS15 ngày 09/9/2022 của Ủy ban Tài chính, Ngân sách của Quốc hội về việc báo cáo tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và đầu tư công theo Nghị quyết số 43/2022/QH15, giải ngân vốn đầu tư công năm 2021, 2022, UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN GIAO KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG GIAI ĐOẠN 2021-2025**

Việc lập, thẩm định, tổng hợp giao, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 được Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn tổ chức triển khai thực hiện theo quy trình, quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật và các văn bản hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, dự kiến kế hoạch vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, UBND tỉnh tổ chức xây dựng, rà soát hoàn thiện kế hoạch đầu tư công trung hạn báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trình HĐND tỉnh thông qua dự kiến phương án phân bổ. Sau khi nhận được Quyết định giao kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025, Nghị quyết của HĐND tỉnh<sup>1</sup>, UBND tỉnh đã giao kế hoạch đầu tư công vốn

---

<sup>1</sup> Luật Đầu tư công ngày 27 tháng 6 năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị quyết số 973/NQ-UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/NQ-UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Chỉ thị số 17/CT-TTg ngày 27/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng kế hoạch tài chính 5 năm giai đoạn 2021 - 2025; Chỉ thị số 18/CT-TTg ngày 13/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025; Công văn số 2279/BKHĐT-TH ngày 22/04/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đôn đốc báo cáo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc

ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 chi tiết tới các chủ đầu tư, cơ quan đơn vị theo danh mục được Thủ tướng Chính phủ thông báo, phê duyệt, đảm bảo thời gian theo quy định.

### **1. Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn vốn NSTW**

a) Tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương (NSTW) giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn được Thủ tướng Chính phủ giao là 8.205.326 triệu đồng, trong đó:

- Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2021 - 2025: 8.157.320 triệu đồng, gồm: vốn trong nước: 6.856.020 triệu đồng; vốn nước ngoài: 1.301.300 triệu đồng;

- Quyết định số 1012/QĐ-TTg ngày 29/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung, điều chỉnh, giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 3): 48.006 triệu đồng (vốn nước ngoài: 48.006 triệu đồng);

b) Tổng số vốn đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết cho các nhiệm vụ, dự án đủ thủ tục đầu tư tại các Quyết định: số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021, số 236/QĐ-TTg ngày 21/02/2022 và số 1012/QĐ-TTg ngày 29/8/2022 là 5.094.054 triệu đồng (gồm: vốn trong nước 3.748.501 triệu đồng; vốn nước ngoài: 1.345.553 triệu đồng), trong đó:

- Giao chi tiết cho 37 dự án đã đủ thủ tục đầu tư, dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 là 4.055.933 triệu đồng, bằng 49,4% tổng kế hoạch vốn (gồm vốn trong nước: 2.710.380 triệu đồng, bằng 39,5%; vốn nước ngoài: 1.345.553 triệu đồng, bằng 99,7%);

- Giao chi tiết cho 04 dự án sử dụng vốn NSTW trong nước đã đủ thủ tục đầu tư, chuyển tiếp hoàn thành sang giai đoạn 2026 - 2030 là 1.038.121 triệu đồng, bằng 12,7% tổng kế hoạch vốn.

c) Tổng số vốn đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 còn lại chưa được giao chi tiết cho các nhiệm vụ, dự án: 3.111.272 triệu đồng (gồm: vốn trong nước 3.107.519 triệu đồng; vốn nước ngoài: 3.753 triệu đồng), trong đó:

- Vốn trong nước: 3.107.519 triệu đồng của 08 dự án (05 dự án khởi công đã giao chi tiết vốn nhưng đề nghị điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn NSTW<sup>2</sup>; 02

---

giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2021 - 2025; Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025; Chương trình hành động số 04-CTr/TU ngày 06/11/2020 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025; Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 14/12/2021 của HĐND tỉnh Lạng Sơn về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn; Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 14/12/2021 của HĐND tỉnh Lạng Sơn về Kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Lạng Sơn.

<sup>2</sup> Dự án Khu liên hợp thể thao tỉnh Lạng Sơn (Hạng mục: Sân vận động trung tâm, Nhà thi đấu đa năng); Cải tạo, mở rộng đường Bà Triệu (đoạn Lý Thái Tô - Nguyễn Đình chiểu); Nút giao cao tốc vào khu công nghiệp Hữu Lũng; Dự án Đường Tân Tri - Nghinh Tường (ĐH.77), huyện Bắc Sơn, Cầu thị trấn Lộc Bình.

dự án khởi công mới đã phê duyệt chủ trương nhưng chưa thuộc danh mục báo cáo Quốc hội<sup>3</sup>; 01 dự án chuyển tiếp trọng điểm liên vùng đang điều chỉnh chủ trương đầu tư<sup>4</sup>);

- Vốn nước ngoài: 3.753 triệu đồng (do điều chỉnh giảm theo khối lượng hoàn thành thực tế của 01 dự án<sup>5</sup>).

*(Chi tiết tại phụ lục I kèm theo).*

d) Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Tồn tại, hạn chế: hiện nay còn 04 dự án chưa được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025.

- Nguyên nhân:

+ 03 dự án chưa giao chi tiết đã được UBND tỉnh Lạng Sơn báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại các Báo cáo: số 119/BC-UBND ngày 28/3/2022; số 346a/UBND-KT ngày 30/3/2022, trong đó:

(1) Dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc Dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn: thực hiện thủ tục điều chỉnh chủ trương chậm, do Luật PPP và Nghị định hướng dẫn thực hiện Luật mới có hiệu lực nên việc áp dụng, triển khai thực hiện dự án chuyển tiếp còn nhiều vướng mắc, bất cập; đồng thời, dự án phải thực hiện điều chỉnh quy mô 6 làn xe để phù hợp với Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Ngày 06/8/2022, UBND tỉnh Lạng Sơn đã có Văn bản số 920/UBND-KT gửi Thủ tướng Chính phủ về việc hoàn thiện thủ tục triển khai Dự án thành phần 2 trong đó đề xuất tách dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) ra khỏi dự án đầu tư tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn thành dự án độc lập để triển khai thực hiện theo quy định hiện hành. Hiện nay, Văn phòng Chính phủ đang đề nghị các Bộ, cơ quan: Kế hoạch và Đầu tư, Giao thông vận tải, Tài chính, Xây dựng, Tư pháp tham gia ý kiến tại Văn bản số 5185/VPCP-CN ngày 13/8/2022 để tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ.

(2) Dự án Xây dựng tuyến đường giao thông kết nối khu công nghiệp Hữu Lũng, ĐT.245 với QL.31 - Cảng Mỹ An (tỉnh Bắc Giang) và (3) Dự án Đường Lý Thái Tổ kéo dài và khu dân cư, tái định cư thành phố Lạng Sơn: đã hoàn thiện thủ tục đầu tư, đủ điều kiện giao chi tiết và hoàn thành cập nhật số liệu trên hệ thống đầu tư công quốc gia nhưng chưa có trong danh mục báo cáo Quốc hội tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021; UBND tỉnh Lạng Sơn đã tiếp tục báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tại Báo cáo số 385/BC-UBND ngày 25/8/2022 về giải trình về bố trí, bổ sung và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021 -2025 (đợt 3).

<sup>3</sup> Dự án Đường Lý Thái Tổ kéo dài và khu dân cư, tái định cư thành phố Lạng Sơn; Xây dựng tuyến đường giao thông kết nối khu công nghiệp Hữu Lũng, ĐT.245 với QL.31 - Cảng Mỹ An (tỉnh Bắc Giang)

<sup>4</sup> Dự án thành phần 2 đoạn Hữu Nghị -Chi Lăng thuộc dự án tuyến cao tốc Bắc Giang –Lạng Sơn.

<sup>5</sup> Dự án Giáo dục trung học cơ sở khu vực khó khăn nhất, giai đoạn 2: dự kiến giao tại Quyết định 1535/QĐ-TTg: 9,856 tỷ đồng, đã giao chi tiết tại Quyết định 236/QĐ-TTg: 6,103 tỷ đồng, nhu cầu vốn giảm 3,753 tỷ đồng theo khối lượng thực tế.

+ Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu để hỗ trợ sản xuất cho đồng bào dân tộc các tỉnh miền núi, trung du phía Bắc, tỉnh Lạng Sơn: đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 576/QĐ-TTg ngày 11/5/2022 với thời gian thực hiện 2022 - 2025 nhưng chưa được Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

đ) Dự kiến kế hoạch, thời hạn hoàn thành giao kế hoạch đầu tư công trung hạn còn lại:

- Dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc Dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn: sau khi được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, UBND tỉnh sẽ tiếp tục chủ động phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan hoàn thành điều chỉnh chủ trương đầu tư trong năm 2022 để hoàn thành giao kế hoạch vốn trung hạn và tổ chức triển khai thực hiện trong năm 2023;

- 02 dự án chưa thuộc danh mục báo cáo Quốc hội tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg (Dự án Xây dựng tuyến đường giao thông kết nối khu công nghiệp Hữu Lũng, ĐT.245 với QL.31 - Cảng Mỹ An (tỉnh Bắc Giang) và Dự án Đường Lý Thái Tổ kéo dài và khu dân cư, tái định cư thành phố Lạng Sơn): sau khi có quyết định giao chi tiết vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh thực hiện phân bổ theo quy định;

- Dự án Phát triển cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu để hỗ trợ sản xuất cho đồng bào dân tộc các tỉnh miền núi, trung du phía Bắc, tỉnh Lạng Sơn: sau khi được Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 sẽ thực hiện giao vốn theo quy định.

## **2. Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương (NSDP)**

a) Tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSDP giai đoạn 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn tại Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh: 7.845.400 triệu đồng<sup>6</sup>; trong đó: vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí: 3.910,4 tỷ đồng (trong đó bội chi ngân sách địa phương là 59,8 tỷ đồng); đầu tư từ thu xổ số kiến thiết: 55 tỷ đồng; đầu tư từ thu phí bến bãi các phương tiện vận tải: 150 tỷ đồng; đầu tư từ nguồn thu từ sử dụng đất: 3.730 tỷ đồng);

- Tổng số vốn đầu tư công trung hạn vốn NSDP giai đoạn 2021-2025 đã được địa phương giao chi tiết cho các nhiệm vụ, dự án đủ thủ tục đầu tư: 7.052.693 triệu đồng, trong đó:

+ Giao chi tiết cho 176 dự án đã đủ thủ tục đầu tư, dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025: 6.770.693 triệu đồng, bằng 86,3% tổng kế hoạch vốn;

+ Giao chi tiết cho 02 dự án đã đủ thủ tục đầu tư, chuyển tiếp hoàn thành sang giai đoạn 2026-2030: 282.000 triệu, bằng 3,6% tổng kế hoạch vốn.

---

<sup>6</sup> Tổng kế hoạch vốn đầu tư công NSDP được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021: 6.659.700 triệu đồng. Trên cơ sở rà soát khả năng bổ sung từ nguồn vốn thu từ sử dụng đất, nguồn vốn từ thu phí bến bãi các phương tiện vận tải và bổ sung bội chi ngân sách địa phương. Tổng kế hoạch đầu tư công vốn NSDP giao tại Nghị quyết số 52/NQ-HĐND: 7.845.400 triệu đồng.

- Tổng số vốn đầu tư công trung hạn vốn NSDP giai đoạn 2021-2025 còn lại chưa được giao chi tiết cho các nhiệm vụ, dự án: 792.707 triệu đồng, bằng 10,1% tổng kế hoạch vốn (gồm 471.813 triệu đồng của 15 dự án khởi công mới tại biểu 2a, Nghị quyết số 52/NQ-HĐND và dự phòng NSDP: 230.894 triệu đồng).

*(Chi tiết tại phụ lục I kèm theo)*

b) Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

- Tồn tại, hạn chế: việc lập, thẩm định và giao kế hoạch đầu tư công chậm so với thời gian quy định của Luật Đầu tư công, dự án khởi công mới thực hiện thủ tục đầu tư chậm vẫn phải điều chỉnh kế hoạch vốn thực hiện trong quá trình điều hành vốn đầu tư công hằng năm, trung hạn.

- Nguyên nhân:

+ Trung ương giao vốn đầu tư công trung hạn, thông báo dự kiến vốn hằng năm chậm, thường sau thời gian địa phương lập dự kiến kế hoạch vốn trình HĐND tỉnh cho ý kiến nên tính khả thi trong trình HĐND tỉnh xin ý kiến không cao;

+ Nhu cầu vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh lớn, nhu cầu bố trí cho dự án chuyển tiếp giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025 nhất là dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương; định mức vốn đầu tư công ngân sách địa phương theo tiêu chí thấp trong khi nguồn thu tiền sử dụng đất và nguồn thu từ thu phí bến bãi các phương tiện vận tải phụ thuộc vào phương án sắp xếp xử lý tài sản công, triển khai thực hiện các dự án khu đô thị, khu dân cư và khả năng hoạt động xuất nhập khẩu trên địa bàn gây khó khăn trong rà soát xác định danh mục dự án khởi công mới giai đoạn 2021 - 2025. Việc lập, thẩm định một số dự án khởi công mới vướng do không có trong quy hoạch xây dựng, quy hoạch kế hoạch sử dụng đất,...

c) Dự kiến kế hoạch, thời hạn hoàn thành giao kế hoạch đầu tư công trung hạn còn lại: UBND tỉnh Lạng Sơn đã xây dựng phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, trình HĐND tỉnh tại kỳ họp tháng 9/2022 nhằm phù hợp với thực tế triển khai của tỉnh.

### **III. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN GIAO VỐN ĐẦU TƯ CÔNG THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 43/2022/QH15**

#### **1. Tình hình triển khai thực hiện**

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 43/2022/QH15 ngày 11/01/2022 về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và triển khai Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội, Công điện số 126/CĐ-TTg ngày 12/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc đôn đốc triển khai quyết liệt, hiệu quả Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và các văn bản hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh Lạng Sơn đã quán triệt các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố nghiêm túc triển khai thực hiện, đồng thời đã xây dựng và ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh

tế - xã hội phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh<sup>7</sup>. Ngay trong tháng 02/2022 tỉnh đã hoàn thành rà soát đăng ký danh mục dự án dự kiến bố trí từ nguồn vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế<sup>8</sup>, theo đó đề xuất danh mục gồm 03 dự án với tổng số vốn NSTW: 2.698.800 triệu đồng; trong đó 01 dự án lĩnh vực giao thông (Dự án Nâng cấp quốc lộ 4B đoạn Km18 - Km80, tỉnh Lạng Sơn): 2.500.000 triệu đồng và 02 dự án thuộc lĩnh vực y tế: 198.800 triệu đồng;

Căn cứ Văn bản số 681/TTg-KTTH ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc thông báo danh mục và mức vốn cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (đợt 2), tại Phụ lục II Danh mục nhiệm vụ, dự án dự kiến đầu tư từ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Lạng Sơn: Đầu tư nâng cao năng lực y tế dự phòng, y tế cơ sở, dự kiến số vốn đầu tư từ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội: 198.800 triệu đồng, gồm 02 dự án cụ thể như sau:

(1) Dự án đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn: Dự kiến số vốn đầu tư từ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội: 98.800 tỷ đồng;

(2) Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo 50 Trạm y tế tuyến xã, tỉnh Lạng Sơn: Dự kiến số vốn đầu tư từ chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội: 100.000 triệu đồng.

Hiện nay, UBND tỉnh Lạng Sơn đã hoàn thành trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án lĩnh vực y tế nêu trên tại các Nghị quyết: Số 16/NQ-HĐND ngày 29/08/2022 và số 17/NQ-HĐND ngày 29/08/2022; báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế tại Báo cáo số 389/BC-UBND ngày 30/8/2022 và cập nhật lên hệ thống đầu tư công theo quy định. Tuy nhiên, hiện nay Thủ tướng Chính phủ chưa giao kế hoạch vốn chính thức cho các dự án.

Đối với Dự án Nâng cấp quốc lộ 4B đoạn Km18 - Km80, tỉnh Lạng Sơn: chưa được thông báo vốn từ Chương trình do vướng mắc trong việc giao địa phương làm cơ quan chủ quản triển khai thực hiện dự án. UBND tỉnh Lạng Sơn đã có Báo cáo số 382/BC-UBND ngày 25/8/2022 về việc làm rõ một số nội dung Dự án nâng cấp QL4B đoạn Km18 - Km80, tỉnh Lạng Sơn thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, gửi Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo.

*(Chi tiết tại phụ lục II kèm theo)*

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

a) Tồn tại, hạn chế: các dự án thuộc chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội cần thực hiện trong thời gian ngắn (2022-2023), UBND tỉnh

<sup>7</sup> Kế hoạch số 46/KH-UBND ngày 01/3/2022 của UBND tỉnh Lạng Sơn triển khai thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

<sup>8</sup> Văn bản số 165/UBND-KT ngày 15/02/2022 của UBND tỉnh về việc rà soát danh mục dự án dự kiến bố trí từ nguồn vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Văn bản số 544/VP-THNC ngày 15/02/2022 của Văn phòng UBND tỉnh về việc thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Văn bản số 548/UBND-KT ngày 15/02/2022 của UBND tỉnh về việc tham mưu thực hiện Công điện của Thủ tướng Chính phủ về việc đôn đốc triển khai quyết liệt, hiệu quả Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội;

Lạng Sơn đã chủ động báo cáo, đề xuất Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế ngay từ đầu năm, tuy nhiên đến nay các dự án chưa được giao chi tiết kế hoạch vốn, tiến độ thực hiện chậm so với kế hoạch.

b) Nguyên nhân: việc thực hiện thông báo mức vốn và danh mục dự án chậm; vướng mắc trong việc triển khai thủ tục đầu tư do liên quan đến nhiều bộ, ngành trung ương.

### **3. Dự kiến kế hoạch, thời hạn hoàn thành giao kế hoạch đầu tư công trung hạn còn lại**

UBND tỉnh Lạng Sơn sẽ tiếp tục bám sát Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Y tế báo cáo Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết vốn cho các dự án lĩnh vực y tế; đồng thời yêu cầu các chủ đầu tư khẩn trương thực hiện, chuẩn bị các điều kiện cần thiết, chủ động triển khai các nội dung có khả năng triển khai sớm để đảm bảo tổ chức thực hiện ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ giao chính thức kế hoạch vốn cho các dự án. Tiếp tục phối hợp với các cơ quan, rà soát để báo cáo Thủ tướng Chính phủ các nội dung còn vướng mắc, phấn đấu hoàn thành chủ trương đầu tư và giao chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án trong năm 2022.

## **III. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ GIẢI NGÂN VỐN ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021, 2022**

### **1. Năm 2021**

#### **1.1. Giao kế hoạch đầu tư công**

Trên cơ sở số vốn đầu tư công Trung ương giao<sup>9</sup> và dự kiến khả năng nguồn thu của ngân sách tỉnh, tỉnh đã giao tổng số vốn đầu tư công (chưa bao gồm vốn Chương trình MTQG) là 2.911.784 triệu đồng, tăng 5,4% (tăng 150.000 triệu đồng) so với trung ương giao, trong đó:

a) Kế hoạch vốn đã phân bổ chi tiết là 2.711.784 triệu đồng đạt 98,2% Trung ương giao, gồm: vốn NSDP: 1.418.200 triệu đồng, tăng 11,8% Trung ương giao; vốn NSTW chưa bao gồm Chương trình MTQG là 1.293.500 triệu đồng, đạt 86,6% Trung ương giao, trong đó: vốn trong nước là 789.324 triệu đồng; vốn nước ngoài: 504.260 triệu đồng.

b) Kế hoạch vốn chưa phân bổ chi tiết thuộc vốn NSTW trong nước: 200.000 triệu đồng, dự kiến phân bổ cho Dự án cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng

---

<sup>9</sup> Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 28/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2021; Quyết định số 2009/QĐ-BTC ngày 03/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2021; Quyết định số 2185/QĐ-TTg ngày 21/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021; Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 14/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2021; Quyết định số 2599/QĐ-UBND ngày 15/12/2020 của UBND tỉnh về việc giao chi tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021; Quyết định số 2844/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh về việc phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm 2021; Quyết định số 802/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, vốn ODA; Quyết định số 1510/QĐ-UBND ngày 29/7/2021 của UBND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021 tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 1942/QĐ-UBND ngày 30/9/2021 của UBND tỉnh về việc phân bổ chi tiết vốn ngân sách Trung ương năm 2021.

(Dự án thành phần 2) theo hình thức BOT do hiện nay đang trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định.

### **1.2. Kết quả giải ngân**

a) Kết quả giải ngân kế hoạch đầu tư công vốn NSNN đến 31/01/2022 là 2.443.082 triệu đồng, đạt 88,4% Trung ương giao, đạt 90,1% địa phương giao chi tiết, cụ thể:

- Vốn NSĐP: 1.407.788 triệu đồng, đạt 111,0% Trung ương giao, đạt 99,3% địa phương giao;

- Vốn NSTW: 1.035.294 tỷ đồng, đạt 69,3% kế hoạch giao, đạt 80,0% kế hoạch giao chi tiết, gồm: vốn trong nước: 789.324 triệu đồng, đạt 79,8% kế hoạch giao, đạt 100% kế hoạch giao chi tiết; vốn nước ngoài (ODA): 245.970 triệu đồng, đạt 48,8% kế hoạch giao.

Số vốn chưa giải ngân và hủy dự toán năm 2021: 210.412 triệu đồng, trong đó: NSTW trong nước chưa giao chi tiết: 200.000 triệu đồng; NSĐP: 10.412 triệu đồng.

*(Chi tiết tại phụ lục III kèm theo)*

b) Nguyên nhân:

- Nguồn vốn NSTW trong nước chưa giải ngân (200 tỷ đồng) dự kiến phân bổ cho Dự án thành phần 2 (đoạn Hữu Nghị - Chi Lăng) thuộc Dự án tuyến cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn. Dự án này chưa đủ điều kiện giao chi tiết kế hoạch vốn do thực hiện thủ tục điều chỉnh chủ trương chậm, do Luật PPP và Nghị định hướng dẫn thực hiện Luật mới có hiệu lực nên việc áp dụng, triển khai thực hiện dự án chuyển tiếp còn nhiều vướng mắc, bất cập; đồng thời, dự án phải thực hiện điều chỉnh quy mô đầu tư.

- Nguồn vốn ODA: Dự án sử dụng vốn ODA tiến độ thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án, gia hạn hiệp định, giải phóng mặt bằng, phê duyệt cấp phát vốn của Ban Quản lý dự án Trung ương chậm, do ảnh hưởng bởi dịch Covid-19. Trong năm, UBND tỉnh Lạng Sơn đã đề nghị điều chỉnh giảm nguồn vốn ODA tại các Báo cáo: số 343/BC-UBND ngày 11/8/2021, số 450/BC-UBND ngày 10/10/2021, số 607/BC-UBND ngày 27/12/2021 với số vốn đề nghị giảm là 234,9 tỷ đồng, kế hoạch vốn còn lại là 269,3 tỷ đồng. Kết quả giải ngân 245.970 triệu đồng, đạt 91,3% kế hoạch sau khi đề nghị điều chỉnh giảm.

- Nguồn ngân sách địa phương: kết quả thực hiện một số dự án điều chỉnh giảm theo khối lượng thực tế, không còn nhu cầu chi sau khi đã hoàn thành việc điều hòa nội bộ kế hoạch vốn theo quy định.

## **2. Năm 2022**

### **2.1. Giao kế hoạch đầu tư công**

a) Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 tỉnh Lạng Sơn được Thủ tướng Chính phủ giao: 3.340.703 triệu đồng, cụ thể:

- Kế hoạch vốn giao đầu năm tại Quyết định số 2048/QĐ-TTg ngày



06/12/2021: 2.498.375 triệu đồng; trong đó: ngân sách trung ương: 1.230.575 triệu đồng (gồm: vốn trong nước: 828.428 triệu đồng; vốn nước ngoài: 402.147 triệu đồng); ngân sách địa phương: 1.267.800 triệu đồng;

- Kế hoạch vốn chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 là 842.328 triệu đồng.

- Trên cơ sở kế hoạch vốn đầu tư công Trung ương giao, tỉnh Lạng Sơn đã phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho các nhiệm vụ, dự án: 3.293.867 triệu đồng, trong đó:

+ Vốn NSTW: đã phân bổ 2.026.067 triệu đồng, trong đó: vốn trong nước là 1.623.920 triệu đồng (gồm vốn phân bổ theo ngành, lĩnh vực: 828.428 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch; vốn các chương trình mục tiêu quốc gia<sup>10</sup>: 795.492 triệu đồng 94,4% kế hoạch); vốn nước ngoài: 402.147 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch.

+ Vốn NSDP: đã phân bổ 1.267.800 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch<sup>11</sup>.

- Số vốn còn lại chưa phân bổ do chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư: 46.836 triệu đồng (vốn NSTW các chương trình mục tiêu quốc gia)<sup>12</sup>;

#### b) Nguyên nhân

- Chương trình mục tiêu quốc gia được Thủ tướng Chính phủ giao vốn tại thời điểm giữa năm (Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022), nhiều văn bản hướng dẫn của các bộ, ngành trung ương về triển khai thực hiện và định mức phân bổ vốn cho các dự án, tiểu dự án chưa được ban hành đầy đủ, một số dự án, tiểu dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững phải thực hiện báo cáo, xin ý kiến bộ, ngành trung ương về danh mục đầu tư do đó chưa đảm bảo điều kiện phân bổ vốn chi tiết, Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh về việc giao kế hoạch vốn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn năm 2022 đã giao UBND tỉnh phân bổ chi tiết cho danh mục dự án sau khi hoàn thiện thủ tục theo quy định.

- Vốn NSDP: hiện nay còn 03 dự án do vướng mắc trong thủ tục đầu tư (điều chỉnh phương án thiết kế, điều chỉnh cục bộ quy hoạch, thẩm định giá) do đó chưa đảm bảo điều kiện phân bổ vốn chi tiết, UBND tỉnh Lạng Sơn đã xây dựng phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 dự kiến giảm danh

<sup>10</sup> Trong tháng 8/2022 các huyện, thành phố đã hoàn thành giao kế hoạch vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia cấp huyện.

<sup>11</sup> Nguồn vốn NSDP giao đầu năm tại Quyết định số 2399/QĐ-UBND: Đã phân bổ chi tiết 555.090/634.590 triệu đồng cho 78 dự án, dự kiến phân bổ chi tiết 79.500 triệu đồng cho 12 dự án dự kiến khởi công mới chưa phê duyệt đầu tư. Đến nay 09/12 dự án đã hoàn thiện thủ tục đầu tư và được phân bổ chi tiết kế hoạch vốn với số vốn: 62.500 triệu đồng, 03/12 dự án chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư đã điều chỉnh giảm vốn để bố trí cho các dự án khác: 17.000 triệu đồng.

<sup>12</sup> Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 23.111 triệu đồng vốn đầu tư phát triển của 04 dự án (tiểu dự án thành phần).

+ Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 23.725 triệu đồng vốn đầu tư phát triển của tiểu dự án 1, 3 thuộc dự án 4.

mục các dự án trên để bổ sung vốn cho các dự án đã đủ thủ tục đầu tư, dự kiến trình HĐND tỉnh trong tháng 9/2022.

## **2.2. Kết quả giải ngân**

a) Kết quả giải ngân đến 31/8/2022 và ước giải ngân đến 31/9/2022:

- Kết quả giải ngân đến hết ngày 31/8/2022 (bao gồm cả Chương trình mục tiêu quốc gia): 1.175,6 tỷ đồng, đạt 35,2% kế hoạch, cụ thể: Kế hoạch vốn giao đầu năm chưa bao gồm vốn chương trình mục tiêu quốc gia: 1.150 tỷ đồng (trong đó: ngân sách trung ương chưa bao gồm vốn chương trình mục tiêu quốc gia: 476,2 tỷ đồng, gồm: vốn trong nước: 414,2 tỷ đồng, vốn nước ngoài: 62,0 tỷ đồng; ngân sách địa phương: 673,8 tỷ đồng, gồm: vốn cân đối theo tiêu chí: 375,1 tỷ đồng; vốn thu xổ số kiến thiết: 6,4 tỷ đồng; vốn thu sử dụng đất: 243,6 tỷ đồng); Kế hoạch vốn chương trình mục tiêu quốc gia: 25,6 tỷ đồng;

- Kết quả giải ngân đến hết ngày 19/9/2022 (bao gồm cả Chương trình mục tiêu quốc gia): 1.238,5 tỷ đồng, đạt 37,07% kế hoạch, cụ thể: Kế hoạch vốn giao đầu năm chưa bao gồm vốn chương trình mục tiêu quốc gia: 1.159,5 tỷ đồng (trong đó: ngân sách trung ương chưa bao gồm vốn chương trình mục tiêu quốc gia: 490,3 tỷ đồng, gồm: vốn trong nước: 428,2 tỷ đồng, vốn nước ngoài: 62,0 tỷ đồng; ngân sách địa phương: 669,2 tỷ đồng, gồm: vốn cân đối theo tiêu chí: 382,4 tỷ đồng; vốn thu xổ số kiến thiết: 7,7 tỷ đồng, vốn thu sử dụng đất: 279,0 tỷ đồng); Kế hoạch vốn chương trình mục tiêu quốc gia: 78,9 tỷ đồng.

Ước giải ngân đến hết ngày 30/9/2022 (bao gồm cả Chương trình mục tiêu quốc gia): 1.728,9 tỷ đồng, đạt 51,7% kế hoạch.

- Số vốn dự kiến không giải ngân được trong năm 2022: 129,2 tỷ đồng (vốn nước ngoài: 129,2 tỷ đồng) do vướng mắc về biến động giá vật liệu, giải phóng mặt bằng, quy định của Hiệp định vay và cơ chế tài chính của dự án; thủ tục gia hạn Hiệp định và điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh dự án và giảm theo khối lượng quyết toán thực tế.

*(Chi tiết tại phụ lục IV kèm theo)*

b) Giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân năm 2022

UBND tỉnh Lạng Sơn tiếp tục chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác đấu giá đất, thu tiền sử dụng đất để đảm bảo nguồn giải ngân cho các dự án; chỉ đạo các chủ đầu tư khẩn trương tổ chức nghiệm thu các hạng mục công trình, khối lượng thi công đã hoàn thành đủ điều kiện theo quy định, hoàn thiện hồ sơ thanh toán và giải ngân kịp thời. Đối với các dự án đã hoàn thành phải đẩy nhanh thủ tục quyết toán hoàn thành dự án theo quy định; tăng cường theo dõi, tiếp tục tổ chức họp định kỳ hàng tháng đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện kế hoạch đầu tư công 2022, kịp thời điều chuyển kế hoạch vốn năm 2022 của các dự án không có khả năng giải ngân sang các dự án đang có nhu cầu vốn để bảo đảm tỷ lệ giải ngân chung của tỉnh đạt ở mức cao nhất; có biện pháp xử lý, kiểm điểm trách nhiệm nghiêm túc các chủ đầu tư không giải ngân hết kế hoạch vốn được giao, phải hủy dự toán. Thành lập đoàn kiểm tra tiến độ giải ngân vốn đối

với các chủ đầu tư có tỷ lệ giải ngân thấp so với kế hoạch vốn được giao.

#### **IV. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN VÀ GIẢI NGÂN VỐN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA**

Trên cơ sở Quyết định giao kế hoạch vốn của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành tập trung cao độ rà soát, hoàn thiện các nội dung thuộc trách nhiệm của tỉnh; đặc biệt tập trung giao kế hoạch vốn 03 Chương trình MTQG ngay trong những ngày đầu tháng 7/2022; các cơ quan chủ trì, tham mưu thực hiện Chương trình, các sở, ban, ngành tỉnh khẩn trương xây dựng kế hoạch, hướng dẫn UBND các huyện, thành phố hoàn thành phân bổ, giao kế hoạch và tổ chức thực hiện các dự án, tiểu dự án, hoạt động thành phần thuộc phạm vi quản lý. Trên tinh thần cuộc họp trực tuyến toàn quốc với Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Phạm Bình Minh, Trưởng Ban Chỉ đạo các Chương trình MTQG, cuộc họp trực tuyến triển khai Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới do Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Phó Trưởng Ban Chỉ đạo). Để quyết tâm triển khai thực hiện có hiệu quả 03 Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 và giải ngân 100% vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 được giao, UBND tỉnh Lạng Sơn đã tổ chức Hội nghị trực tuyến 2 cấp (tỉnh và huyện), giao thời gian hoàn thành các nội dung thuộc trách nhiệm của các sở, ban, ngành, thời gian hoàn thành cụ thể việc giao kế hoạch vốn cho UBND các huyện, thành phố và quán triệt việc tập trung lãnh đạo, chỉ đạo giải ngân đạt 100% kế hoạch vốn năm 2022.

##### **1. Lập và giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 các Chương trình mục tiêu quốc gia**

Căn cứ quyết định giao vốn của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Lạng Sơn đã giao các cơ quan chủ trì tham mưu thực hiện chương trình (Ban Dân tộc, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) phối hợp, làm việc trực tiếp với các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện để xây dựng phương án phân bổ vốn của các dự án thành phần từng chương trình mục tiêu quốc gia trong giai đoạn 5 năm cho các cơ quan, đơn vị khối tỉnh và cấp huyện; gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính tổng hợp. Trên cơ sở kết quả tổng hợp của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và các cơ quan liên quan, UBND tỉnh Lạng Sơn đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 về giao kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021-2025.

Căn cứ Nghị quyết số 08/NQ-HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 1180/QĐ-UBND ngày 15/7/2022 giao mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2021-2025 với các nội dung cụ thể như sau:

a) Giao mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo Quyết định số 652/QĐ-TTg

ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

b) Giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 với tổng số kinh phí là 4.018.959 triệu đồng, trong đó: ngân sách trung ương 3.366.148 triệu đồng; ngân sách địa phương: 652.811 triệu đồng (gồm: ngân sách tỉnh là 376.300 triệu đồng; ngân sách huyện là 276.511 triệu đồng). Chi tiết theo các Chương trình mục tiêu quốc gia như sau:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 2.289.916 triệu đồng, trong đó: ngân sách trung ương: 2.176.020 triệu đồng; ngân sách địa phương đối ứng: 113.896 triệu đồng (gồm: ngân sách tỉnh là 6.411 triệu đồng; ngân sách huyện là 107.485 triệu đồng);

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 488.743 triệu đồng, trong đó: ngân sách trung ương: 474.508 triệu đồng; ngân sách địa phương đối ứng: 14.235 triệu đồng (gồm: ngân sách tỉnh là 2.613 triệu đồng; ngân sách huyện là 11.622 triệu đồng);

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 1.240.300 triệu đồng, trong đó: ngân sách trung ương: 715.620 triệu đồng; ngân sách địa phương đối ứng: 524.680 triệu đồng (gồm: ngân sách tỉnh là 367.276 triệu đồng; ngân sách huyện là 157.404 triệu đồng).

*(Chi tiết tại phụ lục I.2 kèm theo)*

## **2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 các Chương trình mục tiêu quốc gia**

a) Lập, giao kế hoạch vốn năm 2022:

Căn cứ các Nghị quyết: số 08/NQ-HĐND ngày 07/7/2022; số 09/NQ-HĐND ngày 07/7/2022 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 1181/QĐ-UBND ngày 15/7/2022 giao mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch vốn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn năm 2022 gồm: (1) Giao mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch vốn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn năm 2022 trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ; (2) Giao kế hoạch vốn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022: 1.324.897 triệu đồng (gồm: vốn đầu tư phát triển: 951.149 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 373.748 triệu đồng), trong đó:

- Ngân sách trung ương: 1.158.005 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển: 842.328 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 315.677 triệu đồng;

- Ngân sách địa phương: 166.892 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển là 108.821 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 58.071 triệu đồng .

Chi tiết theo các Chương trình mục tiêu quốc gia như sau:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 649.046 triệu đồng (gồm: vốn đầu tư phát triển: 431.383 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 217.663 triệu đồng), trong đó:

+ Ngân sách trung ương: 618.139 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển: 410.841 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 207.298 triệu đồng.

+ Ngân sách địa phương đối ứng là 30.907 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển là 20.542 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 10.365 triệu đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 226.111 triệu đồng (gồm: vốn đầu tư phát triển: 161.686 triệu đồng; vốn sự nghiệp là 64.425 triệu đồng), trong đó:

+ Ngân sách trung ương: 219.526 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển: 156.977 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 62.549 triệu đồng.

+ Ngân sách địa phương đối ứng: 6.585 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển: 4.709 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 1.876 triệu đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 449.740 triệu đồng (gồm: vốn đầu tư phát triển: 358.080 triệu đồng; vốn sự nghiệp là 91.660 triệu đồng), trong đó:

+ Ngân sách trung ương: 320.340 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển: 274.510 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 45.830 triệu đồng.

+ Ngân sách địa phương đối ứng: 129.400 triệu đồng, gồm: vốn đầu tư phát triển: 83.570 triệu đồng; vốn sự nghiệp: 45.830 triệu đồng.

#### b) Giải ngân kế hoạch vốn năm 2022

Kết quả giải ngân đến hết 31/8/2022 các Chương trình mục tiêu quốc gia tỉnh Lạng Sơn: 25.590 triệu đồng, đạt 1,01% kế hoạch (trong đó: vốn đầu tư phát triển: 25.590 triệu đồng, đạt 3% kế hoạch, vốn sự nghiệp: chưa giải ngân), cụ thể:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 6.600 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển), đạt 0,46% kế hoạch.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 9.990 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển), đạt 4,2% kế hoạch.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 9.000 triệu đồng (vốn đầu tư phát triển), đạt 2,81% kế hoạch.

#### c) Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Hệ thống văn bản pháp lý, văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các Chương trình MTQG chưa được các bộ, ngành Trung ương ban hành đầy đủ; một số định mức đầu tư, hỗ trợ được đề xuất và làm căn cứ xây dựng các Chương trình MTQG<sup>13</sup> chưa được quy định cụ thể bằng văn bản của cấp có thẩm quyền;

- Nhu cầu nguồn lực để thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn là rất lớn, trong khi đó nguồn vốn phân bổ hỗ trợ còn hạn chế; phạm vi,

---

<sup>13</sup> Các định mức về: Hỗ trợ đất ở; hỗ trợ nhà ở; hỗ trợ đất sản xuất; đầu tư công trình nước sinh hoạt tập trung; đầu tư kiên cố hóa đường đến trung tâm xã chưa được kiên cố hóa, đường liên xã; hỗ trợ, đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp, sửa chữa chợ.

địa bàn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới theo quy định không được trùng lặp với 02 Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; giảm nghèo bền vững do đó khó khăn cho các địa phương trong việc lập, xây dựng kế hoạch.

#### d) Giải pháp tháo gỡ

- Các bộ, ngành Trung ương theo thẩm quyền được giao sớm ban hành hoàn thiện hệ thống văn bản pháp lý, văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025;

- Về giải pháp của địa phương: UBND tỉnh Lạng Sơn sẽ tiếp tục chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện, phân bổ và giải ngân kế hoạch vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022; chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tập trung cao độ hoàn thiện các cơ chế, chính sách thuộc trách nhiệm của địa phương, các thủ tục đầu tư dự án; chủ động lồng ghép, huy động các nguồn lực để thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ, kế hoạch đề ra, trong đó ưu tiên bố trí vốn từ 02 Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; giảm nghèo bền vững cho nhiệm vụ, tiêu chí xây dựng nông thôn mới (cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất); tăng cường theo dõi, giám sát, tổ chức họp định kỳ hằng tháng đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân, phấn đấu hoàn thành giải ngân 100% kế hoạch vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022.

## V. ĐÁNH GIÁ CHUNG

### 1. Kết quả đạt được

- Công tác lập, giao, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm được thực hiện tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn của Trung ương;

- Việc phân bổ, giao chi tiết kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 và hằng năm đã được UBND tỉnh Lạng Sơn tập trung chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện ngay khi được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch vốn và văn bản hướng dẫn của Trung ương, nhất là các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Kết quả giải ngân nguồn vốn đầu tư công năm 2021 và ước năm 2022 đều đạt trên 90% (so với tổng kế hoạch vốn đã được phân bổ chi tiết), các dự án được thực hiện đảm bảo mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đảm bảo sử dụng hiệu quả, tiết kiệm nguồn lực ngân sách nhà nước.

### 2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

#### a) Tồn tại, hạn chế

- Công tác phân bổ vốn còn dài trải, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công giai đoạn và hằng năm chưa đạt 100% kế hoạch;

- Một số dự án khởi công mới chưa đảm bảo mức vốn tối thiểu để khởi công mới theo quy định Chỉ thị 1792/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ; vướng

mắc trong thủ tục đầu tư liên quan đến một số dự án PPP, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

- Công tác thẩm định nguồn vốn chưa xác định được khả năng cân đối vốn đối với một số dự án; quá trình đầu tư một số dự án kéo dài, phải điều chỉnh quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện giảm hiệu quả đầu tư;

#### b) Nguyên nhân

- Hệ thống các văn bản liên quan đến lĩnh vực kế hoạch và đầu tư khá rộng, thường xuyên được sửa đổi, bổ sung, còn có sự chông chéo, mâu thuẫn, ban hành chưa kịp thời hoặc sửa đổi, bổ sung nhiều lần gây khó khăn trong quá trình thực hiện, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án, chương trình.

- Nguồn ngân sách địa phương rất hạn hẹp trong khi nhu cầu đầu tư cơ sở hạ tầng còn rất lớn, nhiều công trình phát sinh cần khởi công mới, đẩy nhanh tiến độ để đưa vào sử dụng ngay phục vụ yêu cầu sản xuất, nhu cầu đi lại, đảm bảo an sinh xã hội, do đó trong quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn vẫn có sự điều chỉnh bổ sung danh mục; do tính chất địa hình miền núi, biên giới suất đầu tư cao, cơ chế chính sách thay đổi, khả năng vận động, huy động các nguồn lực còn hạn chế vì vậy còn nhiều dự án cân đối vốn chưa đảm bảo theo thời gian theo quy định, có nhiều dự án phải điều chỉnh tổng mức đầu tư, điều chỉnh thời gian thực hiện...;

### **3. Phương hướng, giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế**

- Xác định rõ nhiệm vụ trọng tâm, trọng điểm trong giai đoạn để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện đạt kết quả; có sơ kết, tổng kết đánh giá, rút kinh nghiệm cho từng giai đoạn và đề ra nhiệm vụ tiếp theo. Thực hiện hoàn thành các mục tiêu trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 ban hành; tập trung cải cách hành chính trong quản lý vốn, thực hiện đầu tư;

- Tiếp tục rà soát, báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư hoàn thiện hành lang pháp lý trong lĩnh vực đầu tư, đảm bảo tính đồng bộ giữa các Luật (Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Xây dựng, Luật Đầu tư...) và các văn bản dưới Luật nhằm phát huy hiệu quả các nguồn lực đầu tư, đẩy nhanh tiến độ thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư để sớm phát huy hiệu quả các dự án đầu tư;

- Tiếp tục chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện, phân bổ và giải ngân kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 và hằng năm đối với các dự án chưa đủ thủ tục đầu tư; chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố tập trung cao độ hoàn thiện các cơ chế, chính sách thuộc trách nhiệm của địa phương; tăng cường theo dõi, giám sát, tổ chức họp định kỳ hằng tháng đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân, phấn đấu hoàn thành cao nhất kế hoạch vốn đầu tư công hằng năm.

### **V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Trên cơ sở kết quả thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2024 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn và những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc được chỉ ra, UBND tỉnh Lạng Sơn kiến nghị Quốc hội, Chính

phủ và các Bộ, ngành Trung ương một số nội dung như sau

### **1. Đối với Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội:**

Xem xét chấp thuận bổ sung danh mục đối với 02 dự án NSTW trong nước đã hoàn thiện thủ tục đầu tư, đủ điều kiện giao chi tiết tuy nhiên chưa có trong danh mục báo cáo Quốc hội tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg đã nêu tại khoản 1 Mục I của Báo cáo này (UBND tỉnh Lạng Sơn đã có Báo cáo số 385/BC-UBND ngày 25/8/2022 về giải trình về bố trí, bổ sung và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 (đợt 3) gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

### **2. Đối với Chính phủ:**

Tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc các bộ, ngành trung ương hoàn thiện hệ thống văn bản pháp lý, văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 để các địa phương có đủ cơ sở triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 theo quy định.

### **3. Đối với các bộ, ngành trung ương**

- Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư có văn bản hướng dẫn về phương án phân bổ nguồn vốn NSTW trong nước đối với 02 dự án NSTW trong nước đã hoàn thiện thủ tục đầu tư, đủ điều kiện giao chi tiết tuy nhiên chưa có trong danh mục báo cáo Quốc hội tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg sau khi có ý kiến của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

- Đề nghị các bộ, ngành trung ương tiếp tục rà soát, hoàn thiện các quy định của pháp luật để bảo đảm tính thống nhất, khả thi và hiệu quả trong thực hiện các quy định của Luật Đất đai, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Đầu tư công, Luật Doanh nghiệp, Luật Bảo vệ môi trường...

Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn trân trọng báo cáo Ủy ban Tài chính, Ngân sách của Quốc hội xem xét./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ Tài chính (b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Đoàn ĐBQH tỉnh Lạng Sơn (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố;
- CPVP UBND tỉnh, Phòng THNC, Trung tâm TH-CB;
- Lưu: VT, KT(VAT).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lương Trọng Quỳnh**